**Приложение №1**

**Пояснительная записка к мероприятиям, направленным на развитие деятельности по профилактике абортов и повышения рождаемости на территории Новосибирской области**

В последние десятилетия в Новосибирской области отмечается высокий уровень депопуляции населения с устойчивой тенденцией к росту. Так, в Новосибирской области за 2018 год количество абортов составляло 12 671, количество рожденных детей 27 463[[1]](#footnote-1). Кабинеты медико-социальной помощи присутствует в 16 учреждениях из 55 действующих, ставки психологов в 25 из возможных 55, что является явно недостаточным.

В качество одного из **первых этапов** реализации мер по повышению рождаемости в Новосибирской области предполагается мониторинг исполнения действующего законодательства в сфере работы кабинетов медико-социальной помощи беременным женщинам в Новосибирской области.

Для начала работ по развитию деятельности по профилактике абортов предлагается оснастить все лечебно-профилактические учреждения (далее – ЛПУ) Новосибирской области стендами о радости материнства и последствиях аборта, а также моделями эмбриона на 12 неделях развития. А именно:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Кол-во, шт.** | **Цена за ед., руб.** | **Общая стоимость, руб.** | **Предполагаемый источник финансирования** |
| Оснащение 55 лечебно-профилактических учреждений информационными материалами и стендами[[2]](#footnote-2) о радости материнства и последствиях аборта. | 550 шт.[[3]](#footnote-3) | 1 000,00 | 550 000,00 | Бюджет лпу или Минздрава Новосибирской области |
| Обеспечение врачей акушер-гинекологов, психологов и социальных работников моделями эмбриона на 12-неделях развития[[4]](#footnote-4). | 550 шт. | 65,00 [[5]](#footnote-5) | 37 750,00 | Бюджет лпу или Минздрава Новосибирской области |
| Обеспечение врачей акушер-гинекологов, психологов и социальных работников большими наборами моделей эмбрионов[[6]](#footnote-6). | 55 шт. | 20 000,00 [[7]](#footnote-7) | 1 100 000,00 | Бюджет лпу или Минздрава Новосибирской области |
| **Итого:** |  |  | **1 687 750,00** |  |

АНО «За Жизнь» успешно реализует на территории Российской Федерации программу помощи кризисным беременным «Спаси жизнь». За период действия данной программы фиксируется устойчивое снижение количества абортов в регионах, в которых данная программа была применена. Вследствие применения данной программы в регионах наблюдается стойкая тенденция к снижению количества абортов, как в абсолютных значениях, так и относительно к количеству родов. С 12 января 2015 г. в рамках программы спасено от аборта 11 132 ребенка, материальную и гуманитарную помощь получили 207 тыс. семей.

Кроме того, на сегодняшний день в России работает федеральный телефон кризисной линии по вопросам незапланированной беременности, а также действует сайт геолокации государственных и некоммерческих организаций, оказывающих помощь беременным и семьям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Данную информацию предлагается использовать в работе специалистам ЛПУ Новосибирской области. Программой «Спаси жизнь» накоплен многолетний опыт работы в сфере профилактики абортов, которым организаторы программы готовы поделиться в рамках тематического круглого стола.

Таким образом, по итогам реализации первого этапа все ЛПУ Новосибирской области должны быть обеспечены стендами о радости материнства, моделями эмбрионов, информационными материалами с телефоном федеральной кризисной линии по вопросам незапланированной беременности и сайтом геолокации. Кроме того, все заведующие и специалисты ЛПУ Новосибирской области будут осведомлены о современных методиках организации консультирования кризисных беременных и эффективных методах помощи им.

**Второй этап** программы реализации мер по повышению рождаемости в Новосибирской области подразумевает работу с действующим составом специалистов (клиническими психологами, психологами другой специализации, социальными работниками). Программой «Спаси Жизнь» предлагается обучение, повышение квалификации и супервизия специалистов, работающих с беременными женщинами, стоящими перед выбором сохранения беременности или совершения аборта.

**Третий этап** программы реализации мер по повышению рождаемости в Новосибирской области предполагает заполнение 30 ЛПУ, где отсутствуют специалисты для работы с беременными, стоящими перед выбором сохранения беременности или совершения аборта.

Фондом обязательного медицинского страхования представлено 55 медицинских государственных учреждений, в которых совершаются операции по искусственному прерыванию беременности.

Проанализировав положение Новосибирской области по вопросам доабортного консультирования, мы могли бы поделить Новосибирский регион на 3 блока:

1. Крупные женские консультации (в основном городские), где есть потребность в ежедневной работе психолога.
2. а) Малые города – где нет своих штатных специалистов психологов, но есть большая потребность в их работе.

б) Небольшие женские консультации, рентабельно устраивать психолога на графике на несколько раз в неделю или неполный рабочий день.

1. Удаленные районы области, где рентабельнее содержать психолога при крупной Центральной районной больнице или Перинатальном центре, в связи с тем, что в основном все женщины на процедуру искусственного прерывания беременности направляются именно туда.

Всего в Новосибирской области нам необходимо охватить 55 учреждений из разных городов и районных центров, на данный момент кабинет медико-социальной помощи действует не во всех учреждениях.

В Новосибирской области аборты могут оплачиваться:

- за счет средств ОМС,

- за счет собственных средств больницы,

- за счет платных услуг.

По этой причине объективной статистики по каждой женской консультации предоставить невозможно, данная информация не разглашается.

Предполагаются следующие затраты на обеспечение 30 ЛПУ специалистами:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Кол-во специалистов | | Сумма в месяц (руб.) |
|  | Психолог | Социальный работник |  |
|  |  |
| Новосибирская область | 30\*20 000[[8]](#footnote-8) | 30\*15 000[[9]](#footnote-9) | 1 050 000 |
| Административный  Персонал | 3 (1 руководитель – 30 000 р., 2 супервизора – 60 000 р.) | | 90 000 |
| Итого | | | **1 140 000** |
| Отчисления с ФОТ | | | **344 280** |
| ИТОГО Фонд заработной платы | | | **1 484 280** |

Источник финансирования – бюджет Министерства здравоохранения Новосибирской области. В таблице представлен расчет обеспечения каждого ЛПУ и психологом, и социальным работником.

При обеспечении ЛПУ только психологами, затраты выглядят следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Кол-во специалистов | Сумма в месяц (руб.) |
|  | Психолог |  |
|  |
| Новосибирская область | 30\*20 000 | 600 000 |
| Административный  Персонал | 3 (1 руководитель, 2 супервизора) | 90 000 |
| Итого | | **690 000** |
| Отчисления с ФОТ | | **208 380** |
| ИТОГО Фонд заработной платы | | **898 380** |

Ниже представлены затраты при обеспечении ЛПУ только социальными работниками:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Кол-во специалистов | Сумма в месяц (руб.) |
|  | Социальный работник |  |
|  |
| Новосибирская область | 30\*15 000 | 450 000 |
| Административный  Персонал | 3 (1 руководитель, 2 супервизора) | 90 000 |
| Итого | | **540 000** |
| Отчисления с ФОТ | | **163 080** |
| ИТОГО Фонд заработной платы | | **703 080** |

Программа «Спаси жизнь» готова вносить свой финансовый вклад в оплату труда специалистов, а именно: 20% от общего фонда оплаты труда (руб./мес.).

В связи с тем, что труд специалистов по предабортному консультированию оплачивается по минимальной тарифной ставке оплаты труда, а где-то они работают на добровольных началах, то очень эффективно было бы внести затраты на среднюю з/пл по региону и ввести должности административного персонала.

К концу 2020 года планируется обеспечение всех ЛПУ как минимум 1 полной ставкой специалиста (психолога или социального работника), консультирующего беременных женщин, стоящих перед выбором сохранения беременности или совершения аборта.

Чтобы программа была эффективной, специалистов психологов необходимо оснастить рабочим инвентарем, поскольку все должно соответствовать современным требованиям и стандартам.

**СМЕТА ЗАТРАТ НА ИНВЕНТАРЬ НЕОБХОДИТЫЙ ДЛЯ РАБОТЫ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ДОАБОРТНОМУ КОНСУЛЬТИРОВАНИЮ**

- РАЗОВЫЙ ИНВЕНТАРЬ (если имеется минимальное наполнение кабинета медико-социальной помощи)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Кол-во (шт.)** | **Сумма (за шт.)** | **Общая сумма** |
| 1 | Папка консультанта, наклейка с символикой программы | 30 | 350 | 10 500 |
| 2 | Сумка под документы | 30 | 1 000 | 30 000 |
| 3 | Медицинский халат | 30 | 1 200 | 36 000 |
| 4 | Планшет для просмотра видео роликов | 30 | 5 000 | 150 000 |
| 5 | Альбом психолога | 30 | 500 | 15 000 |
| 6 | Информационные стойки противоабортной направленности в кабинете | 30 | 2 000 | 60 000 |
| 7 | Металлический бейдж психолога | 30 | 100 | 3 000 |
| 8 | Передвижная тумба с замком для хранения документов психолога | 30 | 7 500 | 225 000 |
| 9 | Шкаф картотечный для хранения персональных анкет консультируемых | 30 | 10 000 | 300 000 |
| **Итого:** | | | | **829 500** |

*Заложено с учетом износа и текучки кадров из расчета на 30 специалистов*

- ИНВЕНТАРЬ, НЕОБХОДИМЫЙ К ЕЖЕКВАРТАЛЬНОМУ ОБНОВЛЕНИЮ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Кол-во (шт.) | Сумма (за шт.) | Общая сумма в квартал |
| 1 | Корпоративная сотовая связь | 30 | 400 | 12 000 |
| 2 | Раздаточный материал для консультаций | 30 | 5 000 | 150 000 |
| 3 | Визитки | 5 000 | 5 | 75 000 |
| 4 | Объявления о часах работы | 60 | 50 | 3 000 |
| Итого в квартал: | | | | 240 000 |
| Всего общее: | | | | **1 075 500** |

В тех ЛПУ, где вообще отсутствует кабинет медико-социальной помощи, необходимо также следующее оборудование:

ОБУСТРОЙСТВО КАБИНЕТОВ ПСИХОЛОГОВ (если вообще отсутствует наполнение кабинета медико-социальной помощи)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Кол-во (шт.)  на 1 кабинет | Сумма (за шт.) | Общая сумма на 30 кабинетов, руб. |
| 1 | Стол с подкатной тумбой | 1 | 8 890 | 266 700 |
| 2 | Кресло рабочее специалиста | 1 | 7 200 | 216 000 |
| 3 | Стул | 2 | 2 750 | 165 000 |
| 4 | Жалюзи | 1 | 5 000 | 150 000 |
| 5 | Искусственный цветок напольный | 1 | 2 999 | 89 970 |
| 6 | Ноутбук с колонками | 1 | 20 000 | 600 000 |
| 7 | Фотообои | 1 | 5 000 | 150 000 |
| 8 | Кушетка | 1 | 4 650 | 139 500 |
| 9 | Рамки под фото | 10 | 150 | 45 000 |
| 10 | Часы | 1 | 400 | 12 000 |
| 11 | Шкаф вещевой | 1 | 9 120 | 273 600 |
| 12 | Шкаф под документы | 1 | 6 250 | 187 500 |
| 13 | МФУ | 1 | 10 000 | 300 000 |
| Сумма за 1 комплект кабинета[[10]](#footnote-10) | | | 82 509 |  |
| Всего | | | | **2 495 270** |

Бюджет – Минздрав Новосибирской области.

Поскольку проблема абортов носит комплексный характер, для ее решения необходимо объединение ресурсов Министерства здравоохранения, Министерства труда и социального развития Новосибирской области, а также некоммерческого сектора и сил Русской Православной Церкви.

На сегодняшний день в Новосибирской области действуют 7 некоммерческих организаций, работающих с беременными женщинами и матерями с детьми в трудной жизненной ситуации. (Приложение). Данные организации предоставляют весь комплекс помощи: гуманитарную, юридическую, психологическую поддержку, а также приют временного пребывания.

Указанные учреждения нуждаются в субсидировании и поддержке со стороны государства. Предлагается достигнуть договоренности с Министерством труда и социального развития Новосибирской области о выделении субсидии на содержание деятельности НКО, работающих с беременными, стоящими перед выбором сохранения беременности и совершения аборта, а также матерям с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию. Минимальная субсидия со стороны Министерства должна составлять – 500 тыс. руб. Общая сумма субсидии на 7 организаций – 3 500 000 руб. в месяц.

В целях повышения эффективности оказания помощи предлагается, чтобы в Новосибирской области функционировал 1 центр помощи семье на 200 000 численности населения. Для Новосибирской области[[11]](#footnote-11) необходимо открыть еще 7 новых Центров. Центр должен оказывать консультационную и гуманитарную помощь. Желательная площадь помещения – не менее 200 кв. м.

Для создания Центров необходимы следующие ориентировочные вложения:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Цена, руб.** | **Стоимость для 7 центров, руб.** | **Предполагаемый источник финансирования** |
| **Единовременные расходы** |  |  |  |
| Оснащение помещения инвентарем (стеллажи, вешала, столы, стулья, компьютеры и пр.). | 150 000,00 | 1 050 000,00 | Бюджет Минтруда Новосибирской области |
| Закупка минимальных наборов средств ухода за детьми (памперсы, коляски, кроватки, детское питание, шампуни, крема и пр.). | 100 000,00 | 700 000,00 | Бюджет Минтруда Новосибирской области |
| **Итого единовременные расходы:** |  | **1 750 000,00** |  |
| **Ежемесячные расходы** |  |  |  |
| Оплата труда социального работника | 17 000,00 |  | Бюджет Минтруда Новосибирской области |
| Оплата труда психолога | 20 000,00 |  |
| Оплата труда зав. складом | 20 000,00 |  |
| Итого: | 57 000,00 |  |
| Отчисления с ФОТ: | 17 214,00 |  |
| **Итого ФОТ с учетом отчислений:** | **74 214,00** |  |
| Коммунальные услуги | 12 000,00 |  |
| Расходные материалы (канцелярские принадлежности, чай, кофе для организации добровольцев и пр.) | 15 000,00 |  |
| Транспортные расходы | 15 000,00 |  |
| **Итого ежемесячные расходы:** | **116 214,00** | **813 498,00** |

В совокупности общая картина по расходам выглядит следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Единовременные расходы, руб.** | **Ежемесячные расходы, руб./мес.** |
| Оснащение ЛПУ информационными стендами и моделями эмбрионов | 1 687 750,00 |  |
| Обеспечение 30 ЛПУ ставкой психолога и социального работника |  | 1 484 280,00 |
| Оборудование кабинетов специалистов (разовым инвентарем и при полном отсутствии оборудования вообще) для 30 кабинетов | 3 324 770,00 |  |
| Инвентарь, необходимый к ежемесячному обновлению (для 30 кабинетов) |  | 358 500,00 |
| Размер субсидии для поддержания деятельности 7 уже действующих организаций | 3 500 000,00 |  |
| Расходы на создание 7 новых центров защиты семьи, материнства и детства. | 1 750 000,00 | 813 498,00 |
| **ИТОГО:** | **10 262 520,00** | **2 656 278,00** |

Таким образом, будет достигнуто объединение усилий государственных структур, опыта и мощностей некоммерческого сектора и ресурсов Русской Православной Церкви в целях повышения рождаемости в Новосибирской области.

**Приложение:**

**Список НКО Новосибирской области**

В Новосибирске действует семь учреждений, где беременные женщины и мамы с детьми, которые оказались в трудной жизненной ситуации, могут обрести временный дом и поддержку.

1. **Комплексный Центр социального обслуживания граждан, оставшихся без жилья.**

**Новосибирская Епархия**

**г. Новосибирск, ул. Восточный поселок, 13а (остановка: ТЭЦ-2); (383) 375-48-05**

**В Епархиальном комплексном центре в отделении «Мать и дитя» реализуется проект по профилактике абортов и организации помощи кризисным беременным, матерям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию**

**2) Линия Жизни**

**Г. Новосибирск, ул. Моторная, д. 20/1; 8 800 222‑29-11, +7 383 278‑02-78**

**Одним из инструментов помощи для матерей является психологическая и социальная реабилитация, которую проходят постояльцы непосредственно в приюте.**

**Для женщин проводят групповые занятия специалисты-психологи, по необходимости организуются индивидуальные встречи. Как правило, востребованными становятся консультации на тему эмоционального благополучия ребенка, его развития и воспитания.**

**3) Областной центр социальной помощи семье и детям «Радуга»**

г. Новосибирск, ул. Александра Невского, 39; 271-99-39.

Предоставляет временное жилье беременным женщинам и молодым мамам с детьми до трех лет, помогает с вопросами дальнейшего жизнеустройства. В центре реализуется комплексная модель сопровождения женщин в трудной жизненной ситуации, главная цель которой – сохранить кровную связь и помочь семье стать самостоятельной.

1. **Кризисный центр «Надежда» (при содействии детского благотворительного фонда «Солнечный город»)**

г. Новосибирск, ул. Степная, 147; 2-665-101

Здесь помогают женщинам с малолетними детьми, подвергшимся физическому и психологическому насилию, матерям-одиночкам, у которых нет жилья и средств к существованию.

С каждой семьей, проживающей в центре, проводится работа по индивидуальному плану выхода из кризисной ситуации. Целью плана является формирование у молодых матерей чувства ответственности, мотивации к изменению собственной жизни, осознания своей самостоятельности и готовности заботиться о ребенке, способности ставить цели и строить жизненные планы, а также навыков здоровой социализации.

1. **«Материнская обитель» Католической благотворительной организацией «Каритас»**  
   г. Новосибирск, ул. Саввы Кожевникова 29/1; 317-65-65.

Женщины получают ночлег и полноценное питание, сопровождение социальных педагогов, юристов и психологов.

1. **Центры для одиноких матерей (при поддержке негосударственной некоммерческой организации МАКСОРА )**

**«Голубка»** .г. Новосибирск, ул. 1-й пер. Пархоменко, д. 1, кв. 4, 355-33-23

**«Маргарита»**. г. Новосибирск, ул. Кропоткина, д. 127, кв. 496, 347-83-67.  
В учреждениях проживают беременные женщины и женщины с детьми, которые адаптируются к роли матери, развивают привычки и навыки, необходимые для самостоятельной жизни с ребенком.

1. Негосударственный Центр поддержки семей и детей «Вместе»

Социальная гостиница «Надежда»

г. Новосибирск, ул. Степная, д. 147/Гомельская, д. 1; 8 (383) 286-64-70.

Также в трудной жизненной ситуации можно обратиться **в комплексные центры социального обслуживания населения** по месту жительства.

В Новосибирской области работает **круглосуточная бесплатная горячая линия министерства социального развития** по вопросам социальной защиты населения, опеки и попечительства: **8-800-100-00-82**.

Семьи, родители и дети могут обратиться за экстренной психологической, педагогической и юридической помощью **по телефону доверия: 8-800-2000-985.** Специалисты бесплатно и анонимно проведут консультацию, а также смогут проинформировать о социальных службах, оказывающих профильную помощь.

1. *Данные c официального сайта novosibstat.ru.*  [↑](#footnote-ref-1)
2. *Пример стендов для медицинских учреждений:*[*https://yadi.sk/d/FR5gQEQnNJpAQQ*](https://yadi.sk/d/FR5gQEQnNJpAQQ)*.*

   *(Пример линейки стендов, разработанных федеральной программой «Спаси жизнь»:* [*https://yadi.sk/d/paRp6QQ4rZLg\_Q*](https://yadi.sk/d/paRp6QQ4rZLg_Q)*).*  [↑](#footnote-ref-2)
3. *Предполагается размещение 10 стендов в 1 учреждение.* [↑](#footnote-ref-3)
4. *модель эмбриона на 12 неделях развития:* [*http://pro.life/details.aspx?prod\_id=3378*](http://pro.life/details.aspx?prod_id=3378) [↑](#footnote-ref-4)
5. *Цена указана с учетом доставки.* [↑](#footnote-ref-5)
6. *Большие модели эмбрионов:* [*http://pro.life/details.aspx?prod\_id=21613*](http://pro.life/details.aspx?prod_id=21613) [↑](#footnote-ref-6)
7. *Цена указана с учетом доставки. (на сайте указана неправильно цена, стоимость 1 набора – 195,5$)* [↑](#footnote-ref-7)
8. *Средний уровень з.п. специалиста по региону (из расчета полной ставки 160 часов в месяц)* [↑](#footnote-ref-8)
9. *Средний уровень з.п. специалиста по региону (из расчета полной ставки 160 часов в месяц)* [↑](#footnote-ref-9)
10. *Цены взяты с сайта поставщиков мед.оборудования medmart.pro, оргтехника с сайта dns-shop.ru, прочее с сайта ikea.ru.* [↑](#footnote-ref-10)
11. *Численность населения Новосибирской области по состоянию на 2018 г. – 2 788 849 чел.*  [↑](#footnote-ref-11)